

# 内部明电

发电单位 泉州市人民政府办公室

等级 · 明电 泉政办明传〔2019〕74号 泉机发 号

## 泉州市人民政府办公室关于印发泉州市 “三合一”场所消防安全百日会战行动方案的通知

各县(市、区)人民政府，泉州开发区、泉州台商投资区管委会，  
市直有关单位：

10月20日凌晨2时许，南安市美林街道秋洪卫浴厂房发生较大火灾事故，造成4人死亡，3人受伤。为进一步强化“三合一”场所消防安全整治工作，确保人民群众生命财产安全，市政府决定即日起开展“三合一”场所消防安全百日会战行动，现将《泉州市“三合一”场所消防安全百日会战行动方案》印发给你们，请结合实际，认真组织实施。

泉州市人民政府办公室

2019年10月23日

# 泉州市“三合一”场所消防安全 百日会战行动方案

为深刻吸取事故教训，保持“三合一”场所高压整治态势，坚决预防和遏制亡人火灾事故发生，确保人民群众生命财产安全，市政府决定从即日起至 2020 年 2 月 1 日，在全市范围内开展“三合一”场所消防安全百日会战行动。特制定如下工作方案：

## 一、工作目标

坚持属地管理、标本兼治、重在治本的原则，全面整治“三合一”场所火灾隐患，力争通过 100 天时间高标治理，坚决落实责任要明确、排查要到位、整治要坚决、追责要严格、培训要真抓的“五个要求”，确保辖区的“三合一”隐患得到有效整治，坚决遏制“三合一”亡人火灾事故，维护全市消防安全形势持续稳定。

## 二、工作职责

根据《泉州市人民政府办公室关于印发“三合一”场所综合整治工作意见的通知》（泉政办〔2008〕8 号），各级各部门根据机构改革后的工作职责继续履行相应的“三合一”整治工作职责。

1.各县（市、区）政府、泉州开发区、泉州台商投资区管委会全面负责本行政区域内的“三合一”场所火灾隐患排查整治工作。

2.各行业主管部门按照“管行业必须管安全、管业务必须管安全”的要求，在各自的职责范围内，依法做好本行业、本系统“三合一”场所火灾隐患排查整治相关工作。

3.乡（镇）人民政府、街道办事处负责本行政区域内的“三合一”场所火灾隐患排查整治工作；结合辖区实际，划分若干网格，确定网格管理人，组织对网格单元内的“三合一”场所进行全面排查整治；对排查出的“三合一”场所，分类报送县（市、区）“三合一”专项整治办；跟踪检查和督促整改“三合一”场所，并按规定要求落实定期回访。

### 三、整治范围和重点

住宿与生产、储存、经营等一种或几种用途混合设置在同一连通空间内的场所（俗称“三合一”“多合一”场所）。要重点排查群租房、加工作坊、工贸企业、沿街商铺、电商办公仓库等重点场所或区域性“三合一”隐患。重点整治违规使用“三合板”、可燃彩钢板等易燃可燃材料用作隔墙或装修装饰，防火分隔不到位，安全疏散条件不足，违规存放易燃易爆危险品，消防设施未配置或损坏停用，电动自行车违规停放充电，用火用电不规范，单位人员不懂本场所火灾危害性，不会报火警、不会使用灭火器、不会组织疏散逃生等隐患问题。

### 四、工作步骤

百日会战从2019年10月23日起至2020年2月1日结束，共100天时间，分三个阶段进行。

## （一）排查摸底阶段（2019年11月1日前）

1. 各县（市、区）要结合实际，研究制定辖区“三合一”场所消防安全百日会战行动方案，明确责任分工、工作措施，全面部署发动各级各部门开展整治。

2. 各地要将“三合一”百日会战行动时间、范围、标准和要求等情况向社会发布，发动社会单位自查自改，鼓励群众进行监督和举报。

3. 各地要采取现场观摩、实地教学等形式集中开展一次全员培训，提高“三合一”整治工作人员的工作水平，确保隐患认定准确，整改方法科学、措施得当、时限合理。

4. 各地要组织行业部门、乡镇（街道）、村（居）、公安派出所等人员对辖区内的“三合一”场所逐一排查，全面摸清“三合一”场所的底数，要做到辖区“三合一”场所100%摸排到位。要及时汇总各方整治情况，做到底数清、情况明。各县（市、区）排查摸底整治情况及《“三合一”场所排查整治汇总表》要经政府分管领导、主要领导署名签批后逐级汇总上报。

## （二）集中整治阶段（2019年11月2日至2020年1月20日）

1. 各级各部门要在全面排查的基础上，对能立即整改的，要督促有关单位及时予以整改。对不具备安全疏散条件、用火用电不规范、可燃物多的，必须当场责令立即搬离住宿人员。对严重违反规定、发生火灾容易造成较大或群死群伤后果且无条件改造的，要依法采取强制措施，该停产的要坚决停产，该

查封的要坚决查封。整改期间，要严格督促单位做到整改责任、措施、资金、时限、预案“五落实”，确保消防安全。各级各部门要齐抓共管，形成合力，共同推进整治工作的开展，以确保整治工作取得实效。

2.要加强技术改造指导，按照国家公共安全行业标准《住宿与生产储存经营合用场所消防安全技术要求》(GA703-2007)规定，指导单位整改到位。对疑难的火灾隐患，各乡镇(街道)应及时分类整理，报送县(市、区)政府专项整治办协调有关部门、专家进行会诊。发现的“三合一”火灾隐患要100%整改消除到位。

3.对排查的“三合一”场所，应建立整治工作档案，做到一家一档，100%建立台账，存档备查。要随机进行回访检查，填写回访检查记录，严防“回潮”。

4.各地要采取明查暗访、突击检查等形式，加强对“三合一”整治的督导检查，既要查单位主体责任是否落实，更要查政府和相关部门的职责履行是否到位。市专项整治领导小组将适时对照《“三合一”场所排查整治汇总表》对各地前期摸排情况进行实地抽查，严肃问责一批虚报、瞒报、漏报的有关领导和工作人员。

(三)工作验收阶段(2020年1月21日—2020年2月1日)。

1.整改结束后，各县(市、区)要组织对本地“三合一”场

所消防安全综合整治情况进行自查验收。2020年1月23日前形成验收情况报告。

2.各地要认真总结整治工作，研究制定长效管理的政策措施，巩固整治成果。

3.市政府将组织有关部门对各地开展“三合一”场所专项整治工作情况进行考评验收，对整治工作进行通报。

## 五、工作要求

（一）提高认识，加强领导。各级各部门要本着对人民群众生命财产安全高度负责的精神，切实增强做好消防安全工作的责任感和紧迫感，迅速、全面铺开新一轮“三合一”场所排查整治。要克服麻痹松懈思想，坚决抵制走过场、应付的不良倾向，各网格工作人员对排查摸底工作要做到“深、细、实”，严防漏报、瞒报、乱报现象的发生。整治工作实行实名登记和领导负责制，坚持“谁主管谁负责，谁检查谁负责”。各地专项整治办公室要结合辖区实际，抽调公安、应急、市监等部门人员脱产办公，切实发挥协调、指导督促的作用，推动乡镇（街道）、村（居）加强辖区“三合一”排查整治工作，跟踪整改进度，确保整治工作的制度化和常态化。

（二）讲究方法，力求实效。各级各部门在整治过程中要讲究工作方法，标本兼治，堵疏结合。对区域性、集中成片的“三合一”场所，要结合城乡改造和村庄整治工作，实行统筹规划和综合治理，鼓励引导有条件的企业入驻工业园区或标准厂房，

建设员工公寓或利用现有建筑改造成员工宿舍，走“生产进园区、生活进社区”之路。要积极探索借鉴乡镇消防网格员派驻管理模式，进一步充实基层监管力量，并通过政府购买服务方式，委托第三方专业公司排查“三合一”场所，对发现的“三合一”场所由属地政府负责督促整改，实现查改责任分离。要多方保障资金用于推广实用的消防安全技防物防措施，积极推广电气火灾监控、独立式感烟火灾探测报警器、自动喷水灭火系统或自动喷水局部应用系统、简易喷淋、救生缓降、微型消防站、自行车集中智能充电桩等技防、物防设施。

（三）广泛宣传，加强演练。各级各部门要采取有效措施，通过各种形式开展消防安全宣传教育培训，大力宣传“三合一”场所的危害性以及整治工作的必要性和紧迫性，普及消防安全常识和逃生自救技能，切实提高广大人民群众的安全意识和自防自救能力。要指导督促“三合一”场所的业主或主要负责人组织对从业人员进行消防安全教育培训，制定灭火和疏散预案，整治期间至少组织一次消防演练。从业人员要熟悉岗位消防职责和要求，做到“一懂三会”（一懂：懂本场所火灾危害性；三会：会报火警、会使用灭火器、会组织疏散逃生）。

（四）加强督导，严肃问责。会战期间，市政府将成立工作督查组，不定期对全市开展暗访督查，凡因工作失职、措施不力导致“三合一”场所发生火灾事故的，一律追究相关人员责任。督导过程中，一经发现该排查未排查、该整改未整改或产

生新的“三合一”场所的，不论是否发生火灾事故，一律按照规定严肃追究相关领导和工作人员的责任。

请各县（市、区）人民政府，泉州开发区、泉州台商投资区管委会分别于10月30日，11月份起每月20日将《“三合一”场所消防安全百日会战行动汇总表》及当月工作情况同时报至市安办及市“三合一”专项整治办公室。2020年1月23日前报送专项验收情况。原每周报送的《泉州市“三合一”场所专项整治汇总表》继续报送。整治工作中遇到的问题和困难请及时报告。（联系人：颜旦旦，张宝城；联系电话（传真）：36617508，28285809，电子邮箱：qzxf119@qq.com，qzszhaj01@126.com。）

- 附件：1.“三合一”场所消防安全百日会战行动汇总表  
2.“三合一”场所消防安全排查治理导则要点



附件 1

## “三合一”场所消防安全整治百日会战行动汇总表（ 月 日）

县（市、区）分管领导签名：

县（市、区）主要领导签名：

序号	单位（场所）名称	合用场所类型	地址	法人/经营者	联系电话	住宿人数	整治进度	检查人员
1		沿街商铺/厂房/ 仓库/出租屋/ 住宅/其他	**镇**路  **门牌 号 等				(具体问题及 整改情况)	
2								
3								
.....								

会战期间，共排查发现“三合一”场所\_\_\_\_家，其中生产性场所\_\_\_\_家、经营性场所\_\_\_\_家，已完成整改\_\_\_\_家，整改率\_\_\_\_%。

备注：1.上报时需经县（市、区）分管及主要领导审签，首页扫描档及电子档一并报送。  
2.本表仅填写本次大会战期间排查发现的“三合一”场所，地址必须填写详细。  
3.10月30日报送排查摸底情况，11月份起每月20日更新上报整治进度。

填表人：

联系电话：

## 附件 2

# “三合一”场所消防安全排查治理导则要点

一、“三合一”场所不应设置在下列建筑内：

1. 有甲、乙类火灾危险性的生产、储存、经营的建筑；
2. 建筑耐火等级为三级及三级以下的建筑；
3. 厂房和仓库；
4. 建筑面积大于 2500m<sup>2</sup> 的商场市场等公共建筑；
5. 地下建筑。

二、两个“三合一”场所之间或者“三合一”场所与其他场所之间应采用不开门窗洞口的防火墙和 1.50h 楼板进行防火分隔。

三、“三合一”场所内住宿和非住宿部分应采用耐火极限不低于 2h 的不燃烧体墙和耐火极限不低于 1.5h 的楼板，当墙上确需开门时，应为常闭乙级防火门。

四、住宿内部隔墙应采用不燃烧体，并应砌筑至楼板底部。严禁使用“三合板”、可燃彩钢板作为隔墙。

五、人员住宿宜设置在首层，并直通出口。住宿与非住宿部分应设置独立的疏散设施；当确有困难时，应设置独立的辅助疏散设施。“三合一”场所使用的疏散楼梯宜通至屋顶平台。

六、“三合一”场所的外窗或阳台不应设置金属栅栏，当必须设置时，应能从内部易于开启。

七、“三合一”场所中应配置灭火器、消防应急照明、独立式感烟探测器，并应配备轻便消防水龙。并按照规定积极应用电气火灾监控、自动喷水灭火系统或自动喷水局部应用系统、简易喷淋等技防物防设施。

八、“三合一”场所除厨房外，不应使用、存放液化石油气罐和甲、乙、丙类可燃液体。燃具不应设置在卧室内，并设置自然排风窗。

九、“三合一”场所应严格规范电气线路，不应乱拉乱接临时电气线路。电气线路敷设应避免可燃材料；当无法避开时，应采取穿金属管、阻燃塑料管等防火保护措施；吊顶为可燃材料或吊顶内有可燃物时，吊顶内的电气线路均应穿金属管、阻燃塑料管。

十、“三合一”场所电器设备使用不应超负荷使用，不应用铜丝、铁丝等代替保险丝，电热器具使用后应切断电源，对产生高温或使用明火的设备，应限制周围可燃物，使用期间设专人监护。

十一、严禁违规停放电动自行车、为电动自行车或蓄电池充电。电动自行车应当独立设置集中停放、充电区域。电动自行车充电插座或装置应选用合格产品，并具备充电结束自动断电功能。

十二、“三合一”场所的业主（或主要负责人）是消防安全责任人，应履行下列消防安全职责：

1. 建立健全防火责任制和消防安全制度；

2. 配齐并维护保养消防设施、器材；
3. 组织开展防火检查，整改火灾隐患；
4. 每年对从业人员进行消防安全教育培训；
5. 制定灭火和疏散预案，每半年至少组织一次消防演练；
6. 及时报火警，组织引导人员疏散，组织扑救初期火灾。

十三、“三合一”场所内的从业人员应熟悉岗位消防职责和要求，做到“一懂三会”（一懂：懂本场所火灾危害性；三会：会报火警、会使用灭火器、会组织疏散逃生）。

---

市直有关单位：市发改委、教育局、科技局、工信局、民宗局、公安局、民政局、司法局、规划局、住建局、交通运输局、农业农村局、林业局、水利局、商务局、文旅局、卫健委、应急局、国资委、海洋与渔业局、市监局、体育局、人防办、城管局，消防支队，泉州银保监分局、国网泉州供电公司。

---

